



Министерство юстиции Новосибирской области

ПАМЯТКА

для гражданина

**«Вместе
против КОРРУПЦИИ»**

г.Новосибирск
2015



БЕЗ **КОРРУПЦИИ**

**Памятка подготовлена в соответствии
с распоряжением Губернатора Новосибирской
области от 14.09.2015 №186-р**

При составлении Памятки использованы:

□ **Нормативные правовые акты:**

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 16.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2015);
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 13.07.2015);
- Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О противодействии коррупции»;

□ **материалы:**

- словаря-справочника «Коррупция и антикоррупционная политика» под ред. П.А. Кабанова (Москва, МедиаПресс, 2008 г.);
- словаря неформальных терминов и понятий «Коррупция в современной России» П.А. Скобликова (Москва, Издательство НОРМА, 2009 г.);
- Словаря С.И. Ожегова;
- «Антикоррупционного букваря» подготовленного в рамках издания «Библиотечки антикоррупционнера», осуществляемого на основании решений подкомиссии Общественной палаты Российской Федерации по проблемам противодействия коррупции от 20.06.2006г. и 19.06.2008г.;

□ **книга Б.Новака «Взятка и откат» (СПб.: Питер, 2008г.);**

□ **иллюстрации сети Интернет;**

□ **официальные сайты правоохранительных органов.**

ПАМЯТКА для гражданина «Вместе против КОРРУПЦИИ»

- это не методическое пособие. Это всего лишь попытка кратко изложить некоторые исторические факты, свидетельствующие о «возрасте» такого явления как «коррупция», положения отдельных правовых актов, трактовку некоторых терминов, занимательные сведения, имеющие отношение к противодействию коррупции, меры ответственности, предусмотренные действующим законодательством.

Возможно кто-то найдет в этой ПАМЯТКЕ созвучные ему мысли, кто-то возмутится безапелляционностью суждений, кто-то удивится живучести коррупции, а кто-то, возможно, скажет: «Мы не одиноки в этой борьбе! Все предшествующие поколения на протяжении многих веков противостояли этой напасти. История, в который раз дает шанс каждому из нас не только словами, а конкретными поступками внести личный вклад в борьбу против коррупции. Не воспользоваться этим шансом — нельзя! На нас смотрит Будущее глазами наших детей и внуков!»

**лекарство от
КОРРУПЦИИ**



КОРРУПЦИЯ это...

1. *Corruptio* (лат.)- порча, подкуп, упадок;
2. Коррупция (законодательство) - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп или иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам государства в целях получения выгоды для себя или для третьих лиц;
3. Коррупция (справоч.)- моральное разложение должностных лиц, срастание их с мафиозными Структурами;
4. Коррупция (сми)-дополнительная стимуляция лица, принимающего решение о закупке;
5. Коррупция (сми)-политический заказ, борьба с конкурентами.

За

КОРРУПЦИЮ

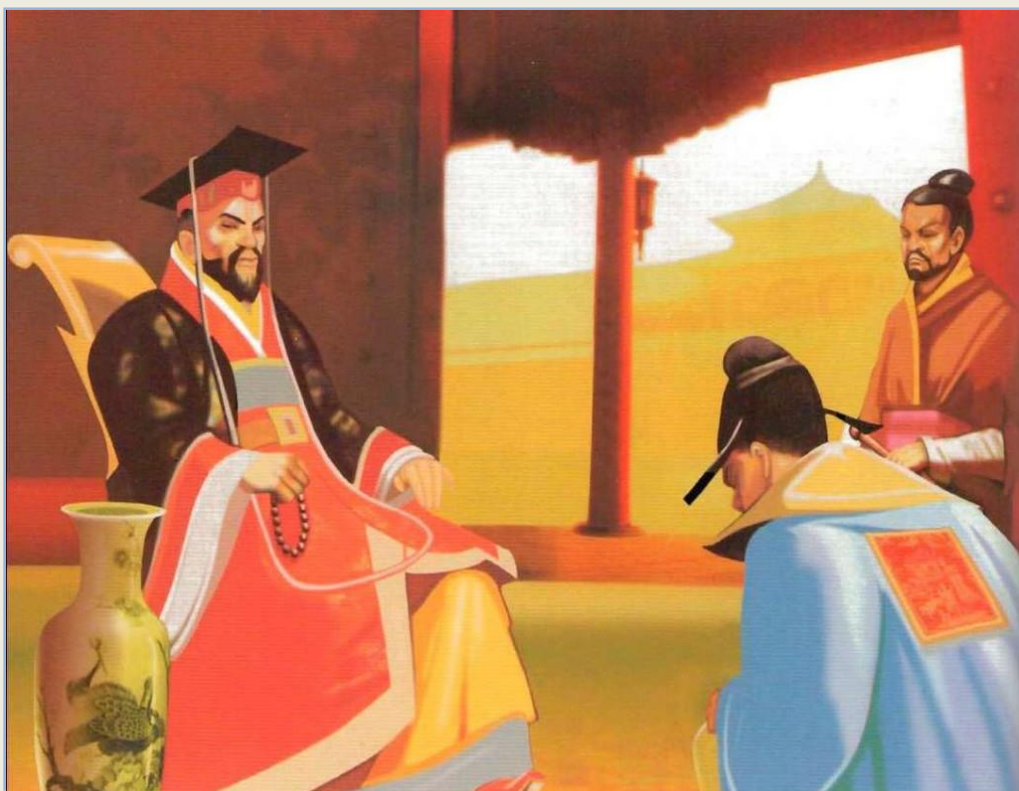


**расплачивается
каждый из нас**

Первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Урукагина — шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века до н. э.

Плутарх приписывал королю Македонии Филиппу II (правил в 359 – 336 гг. до н.э.), отцу Александра Македонского, крылатое выражение –

«не существует таких высоких крепостных стен, через которые бы невозможно было перебраться ослу, навьюченному золотом»



В XIV в. во времена Московского княжества сформировалась практика «кормлений», известная еще со времен Древнего Ближнего Востока и Древнего Китая.

Местные чиновники не получали жалования, а жили за счет добровольных подношений от населения: денежных и продовольственных (в виде меда, мяса, рыбы, пшена и пр.)



История борьбы с коррупцией:

- ❑ в конце XIV в. появились уставные грамоты, ограничивающие поборы наместников и судей;
- ❑ 1497 г. «Судебник» Ивана III – определено наказание для судей за взятку;
- ❑ 1556 г. при Иване Грозном официально отменена практика «кормлений». Введена смертная казнь за чрезмерность во взятках;
- ❑ 1648 г. в Москве бунт против взяточников глав Земского и Пушкарского приказов, одного из которых толпа растерзала, второго казнили «по правилам»;
- ❑ С 1713 г. при Петре I за взятки введена смертная казнь, с 1715 г. введен регулярный оклад для чиновников - *«Кто украдет у казны лишь столько, чтобы купить веревку, будет на ней повешен», - Петр I;*
- ❑ при Екатерине II в 1775 г. введена должность генерал-губернаторов в целях борьбы с коррупцией; запрет на любые подношения; имена взяточников объявлялись для всеобщего ознакомления. *Карамзин дал следующую характеристику России: «Воруют!»*
- ❑ 1826 г. Николай I создал Корпус жандармов, который получил права по борьбе с «преступлениями по должности и лихоимством»

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- ❑ по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- ❑ по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- ❑ по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(п. 2 ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

Противодействие коррупции

*"Самый эффективный способ борьбы с коррупцией – развитие гражданского общества и свобода средств массовой информации...
Борьба с коррупцией - это задача всего общества"*

"Коррупция, прежде всего, влияет не на экономическое развитие, а на общественно-политическое состояние в стране, так как теряется доверие людей к органам власти. Если люди считают, что органы власти коррумпированы, то это доверие стремится к нулю"

В.В. Путин

А какая она, эта коррупция?

Коррупция может принимать различные формы: злоупотребление своим положением, использование полномочий, если они связаны с извлечением выгоды для себя или третьих лиц (различных групп, организаций, объединений, политических партий), дача и получение взятки, коммерческий подкуп.

Мы чаще всего сталкиваемся с так называемой «бытовой» коррупцией, которая встречается в нашей повседневной жизни. Например, взятка за получение места в детском садике; взятка за зачисление в вуз; взятка врачам за получение «липового» больничного листа; шоколадки и коробки конфет за ускорение в решении того или иного вопроса и т.п.

Многие рассматривают коррупцию как полезное или, во всяком случае, не противоправное явление: «Что же тут плохого? Ну, заплатил я за место в детском садике, никому же не навредил?»; «Устроил ребенка в престижный ВУЗ, кому от этого плохо?».

Мы жалуемся на волокиту и бюрократизм нашей системы, но зачем ее менять, если за быстрое прохождение бюрократических барьеров («ускорение») мы порой сами готовы платить и более того, являемся инициаторами этого.



Чем же так плоха и опасна эта коррупция?

Давайте разберемся. В некоторых случаях, решая отдельно взятую проблему с помощью коррупции, соглашаясь с коррупцией, мы ухудшаем не только свое положение, но и положение других.

Пример: являясь инициатором при получении липового листка нетрудоспособности, мы сознательно идем на обман работодателя, кроме того мы предлагаем врачу взятку - «вознаграждение», тем самым нарушаем закон и провоцируем закон нарушить.

Еще пример: медицинское учреждение заключает контракт на поставку дорогостоящего медицинского оборудования, которое используется для диагностики (например, рентгеновский аппарат). В процессе заключения контракта отдельные «заинтересованные» лица дают/берут взятку за то, чтобы по контракту медицинское учреждение получило не новое оборудование, а бывшее в употреблении. Разница в стоимости «попадает» в чей-то карман. В итоге при эксплуатации устаревшего рентгеновского аппарата увеличивается риск получения пациентом повышенной дозы облучения при диагностике и снижение качества самой диагностики (вплоть до не верного диагноза).

Но самое страшное, что жертвой пагубных последствий коррупции может стать каждый, в прямом смысле этого слова!!!

«Террористки-смертницы, взорвавшие 24 августа 2004 года пассажирские Ту-154 и Ту-134, прошли в самолет за взятку в тысячу рублей... В результате катастрофы двух самолетов погибло 90 человек».

ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

К преступлениям, обладающим признаками коррупции, в соответствии с п.1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» относятся следующие умышленные деяния, совершенные как в пределах, так и за пределами юрисдикции Российской Федерации:

подкуп должностного лица - обещание, предложение, предоставление должностному лицу, принятие должностным лицом лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица, иного физического или юридического лица, с тем, чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

хищение - неправомерное присвоение или иное нецелевое использование должностным лицом в целях извлечения выгоды для себя самого или другого физического или юридического лица какого-либо государственного, общественного, частного имущества, находящегося в ведении этого должностного лица в силу его полномочий;

злоупотребление служебным положением - совершение какого-либо действия или бездействия должностным лицом при выполнении своих функций с целью получения какого-либо неправомерного преимущества для себя самого или иного физического или юридического лица;

злоупотребление влиянием в корыстных целях - обещание, предложение, предоставление должностному лицу или любому другому лицу, принятие должностным лицом или любым другим лицом лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества, с тем чтобы это должностное лицо или другое лицо злоупотребило своим действительным или предполагаемым влиянием с целью получения какого-либо неправомерного преимущества;

незаконное обогащение - значительное увеличение активов должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать;

воспрепятствование осуществлению правосудия - применение физической силы, угроз, запугивания; обещание, предложение, предоставление неправомерного преимущества с целью склонения к даче ложных показаний, вмешательства в процесс дачи показаний или представления доказательств, а также с целью вмешательства в выполнение должностных обязанностей должностным лицом судебных или правоохранительных органов в ходе производства в связи с совершением преступлений;

отмывание коррупционных доходов – перевод, утаивание или приобретение имущества в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении коррупционного правонарушения;

сокрытие коррупционных доходов – умышленное непрерывное удержание имущества, полученного в результате коррупционного правонарушения.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Существует пять видов ответственности: **уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная.** Субъекты коррупционных правонарушений могут быть привлечены к уголовной, административной или гражданской ответственности, а должностные лица - также и к дисциплинарной ответственности.

Правонарушение представляет собой деяние (действие или бездействие) нарушающее нормы права. Правонарушения можно подразделить на ряд видов: преступления (уголовные правонарушения), административные правонарушения, гражданско-правовые и дисциплинарные проступки.

Преступлением, согласно ч. 1 ст. 14 УК РФ, признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом РФ под угрозой наказания.

Административное правонарушение - это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ).

Под дисциплинарным проступком понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него должностных обязанностей.

Гражданско-правовой проступок представляет собой причинение материального или морального ущерба посредством нарушения определенного правового установления или запрета, в результате чего возникает новое обязательственное правоотношение.

К коррупционным преступлениям относятся:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);
- дача взятки (ст. 291 УК РФ);
- получение взятки (ст. 290 УК РФ);
- злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ);
- коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ);
- воспрепятствование осуществлению избирательных прав путем подкупа (п.п. а) и б) ч. 2 ст. 141 УК РФ);
- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов и пассивный подкуп спортсменов (ст. 184 УК РФ);
- нецелевое расходование бюджетных средств и средств негосударственных пенсионных фондов (ст.ст. 285.1 и 285.2 УК РФ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);
- подкуп свидетелей, потерпевших, экспертов и переводчиков (ч. 1 ст. 309 УК РФ);
- и др.



Взятка – это деньги или материальные ценности, даваемые должностному лицу как подкуп, как оплата караемых законом действий.

В настоящее время сюда следует добавить и выгоды имущественного характера в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. В зависимости от того, что дают, взятки делятся на:

❖ **Материальная взятка** – взятка, выраженная в материальном (стоимостном) выражении (деньги в любой валюте; ценные бумаги; изделия из драгоценных металлов и камней; недвижимость; меховые изделия; автомобиль; бытовая техника) и т.п.

К материальной форме относятся выгоды и услуги, которые также имеют стоимость: лечение, выполнение ремонтно-строительных работ, выделение путевки, оплата развлечений, ремонт автомобиля и т.п.

❖ **Нематериальная взятка** – когда взятка не имеет четкого стоимостного выражения.

К такой форме относятся действия по принципу «Ты мне – я тебе».



Говоря о **взятке**, необходимо отличать ее от **подарка**. Часто взятка передается в виде подарка должностному лицу на день рождения, юбилей, Новый год и другие праздники.

Следует помнить:

1. От способа передачи суть взятки не меняется. Взятка никогда не станет подарком. Взятка отличается от подарка целью – она предоставляется за определенные действия чиновника, как незаконные, так и **законные**, тогда как подарок предоставляется **безвозмездно**, то есть за него ни в прошлом, ни в будущем должностное лицо ничего не делало и не предполагает, что будет делать.

2. Законодателем установлен прямой запрет на принятие чиновником подарка в связи с должностным положением, когда подарок дарится только потому, что чиновник занимает определенную должность (ст. 575 Гражданского кодекса, п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Если должностное лицо не может отказаться от подарка (протокольные мероприятия, служебные командировки и другие официальные мероприятия), то, приняв подарок, оно должно, передать его по акту в бюджет.



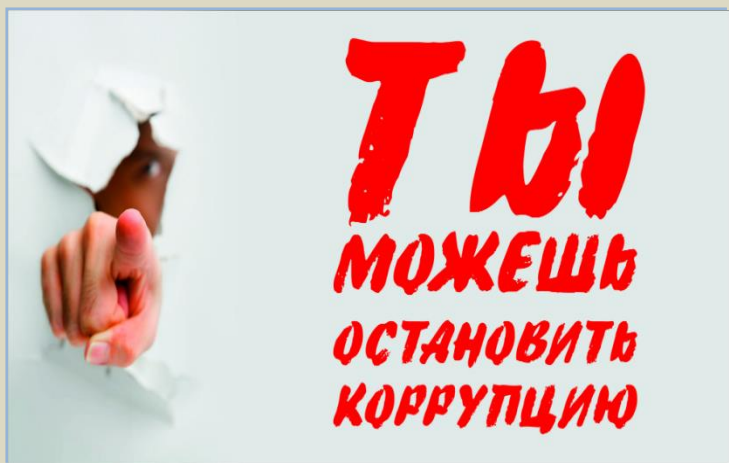
БЕЗ ВЗЯТКИ!

Как решить ту или иную актуальную проблему, тот или иной важный для Вас вопрос не давая взятки? Этот вопрос, вполне возможно задавали себе многие. К сожалению в нашем обществе распространено мнение: без взятки ни одно серьезное дело осуществить нельзя, в России «Не подмажешь – не поедешь!». При этом мало кто пробовал реализовать свои планы законным способом.

На практике проверено – практически любой вопрос решается без взятки, но для этого придется приложить некоторые усилия и потратить определенное время.

Во многих случаях взятка – не единственный способ решения проблемы, а всего лишь плата за оперативность, собственную лень и неповоротливость.

В случаях, когда Вам необходимо решить тот или иной вопрос, при этом неважно, в чем заключается суть: переоформление квартиры, строительство гаража, получение разрешения на строительство и т.п., первое, что нужно сделать – это самостоятельно изучить организационную и юридическую стороны вопроса. Заранее ознакомьтесь с порядком обжалования действий ответственного лица (в чей адрес можно подавать жалобу; в какой форме должна быть составлена жалоба; какая информация должна быть изложена в жалобе; в течении какого срока должен быть получен ответ).



В процессе решения своего вопроса Вы можете столкнуться с вымогательством взятки.

В этом случае Вы можете:

- ❖ никак не реагировать на факт вымогательства, но должны понимать, что Ваш вопрос, возможно, не будет решен, а вымогатель будет и дальше вымогать взятки.
- ❖ заявить о факте коррупции.

В случае, если Вы приняли решение сообщить о факте вымогательства взятки, а также о готовящихся (либо свершившихся фактах коррупции), необходимо:

1. Обратиться с заявлением в соответствующий правоохранительный орган (в устной либо письменной форме).
2. Убедиться в том, что Ваше заявление принято.
3. Следить за ходом рассмотрения Вашего заявления.

Большинство правоохранительных органов предоставляют возможность обратиться через свой официальный сайт, где возможно заполнить электронную форму обращения (заявления).

В соответствии с пунктом 7 статьи 141 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации анонимное заявление о преступлении не может служить поводом для возбуждения уголовного дела, но оно обязательно проверяется.

4. Если у Вас отказались принять сообщение (заявление), Вы имеете право это обжаловать в вышестоящих инстанциях, а также обратиться с жалобой в прокуратуру Новосибирской области либо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющие прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

Куда обратиться?

Обратиться гражданину с устным или письменным заявлением на территории Новосибирской области можно в:

Управление по работе с обращениями граждан-общественная приемная Губернатора Новосибирской области:

Адрес: 630011, г. Новосибирск, Красный проспект, 18
Справочная телефонная служба: 8-800-200-8724 (звонок бесплатный), номер «горячей линии» (383) 223-87-24.

Главное Управление МВД России по Новосибирской области:

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 78.
официальный сайт <https://54.mvd.ru>, посредством которого в разделах КОНТАКТЫ-ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ или ДЛЯ ГРАЖДАН-ПРИЕМ ОБРАЩЕНИЙ можно заполнить электронное обращение.

Контактный телефон «горячей линии»: 8 (383) 232-76-75.

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области:

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Трудовая, 9.
Телефон «доверия»: 8 (383) 203-57-36,
Телефон дежурной службы: 8 (383) 203-57-39,
Официальный сайт <http://nsk.sledcom.ru>.

Прокуратура Новосибирской области:

630099, г. Новосибирск, ул. Каменская, дом 20-а.
Телефон «доверия» 8 (383) 223-44-29,
Официальный сайт <http://www.prokuratura-nso.ru>.

СКАЖИ "НЕТ!" КОРРУПЦИИ

В КОНВЕРТЕ
ДОЛЖНЫ БЫТЬ
ТОЛЬКО
ПИСЬМА

