



Министерство юстиции Новосибирской области

# ПАМЯТКА

для гражданина

**«Вместе  
против КОРРУПЦИИ»**

г.Новосибирск  
2015



**БЕЗ** **КОРРУПЦИИ**

**Памятка подготовлена в соответствии  
с распоряжением Губернатора Новосибирской  
области от 14.09.2015 №186-р**

*При составлении Памятки использованы:*

□ **Нормативные правовые акты:**

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 16.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2015);
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 13.07.2015);
- Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О противодействии коррупции»;

□ **материалы:**

- словаря-справочника «Коррупция и антикоррупционная политика» под ред. П.А. Кабанова (Москва, МедиаПресс, 2008 г.);
- словаря неформальных терминов и понятий «Коррупция в современной России» П.А. Скобликова (Москва, Издательство НОРМА, 2009 г.);
- Словаря С.И. Ожегова;
- «Антикоррупционного букваря» подготовленного в рамках издания «Библиотечки антикоррупционнера», осуществляемого на основании решений подкомиссии Общественной палаты Российской Федерации по проблемам противодействия коррупции от 20.06.2006г. и 19.06.2008г.;

□ **книга Б.Новака «Взятка и откат» (СПб.: Питер, 2008г.);**

□ **иллюстрации сети Интернет;**

□ **официальные сайты правоохранительных органов.**

## **ПАМЯТКА для гражданина «Вместе против КОРРУПЦИИ»**

- это не методическое пособие. Это всего лишь попытка кратко изложить некоторые исторические факты, свидетельствующие о «возрасте» такого явления как «коррупция», положения отдельных правовых актов, трактовку некоторых терминов, занимательные сведения, имеющие отношение к противодействию коррупции, меры ответственности, предусмотренные действующим законодательством.

Возможно кто-то найдет в этой ПАМЯТКЕ созвучные ему мысли, кто-то возмутится безапелляционностью суждений, кто-то удивится живучести коррупции, а кто-то, возможно, скажет: «Мы не одиноки в этой борьбе! Все предшествующие поколения на протяжении многих веков противостояли этой напасти. История, в который раз дает шанс каждому из нас не только словами, а конкретными поступками внести личный вклад в борьбу против коррупции. Не воспользоваться этим шансом — нельзя! На нас смотрит Будущее глазами наших детей и внуков!»

**лекарство от  
КОРРУПЦИИ**



# КОРРУПЦИЯ это...

1. *Corruptio* (лат.)- порча, подкуп, упадок;
2. Коррупция (законодательство) - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп или иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам государства в целях получения выгоды для себя или для третьих лиц;
3. Коррупция (справоч.)- моральное разложение должностных лиц, срастание их с мафиозными Структурами;
4. Коррупция (сми)-дополнительная стимуляция лица, принимающего решение о закупке;
5. Коррупция (сми)-политический заказ, борьба с конкурентами.

**За**

**КОРРУПЦИЮ**

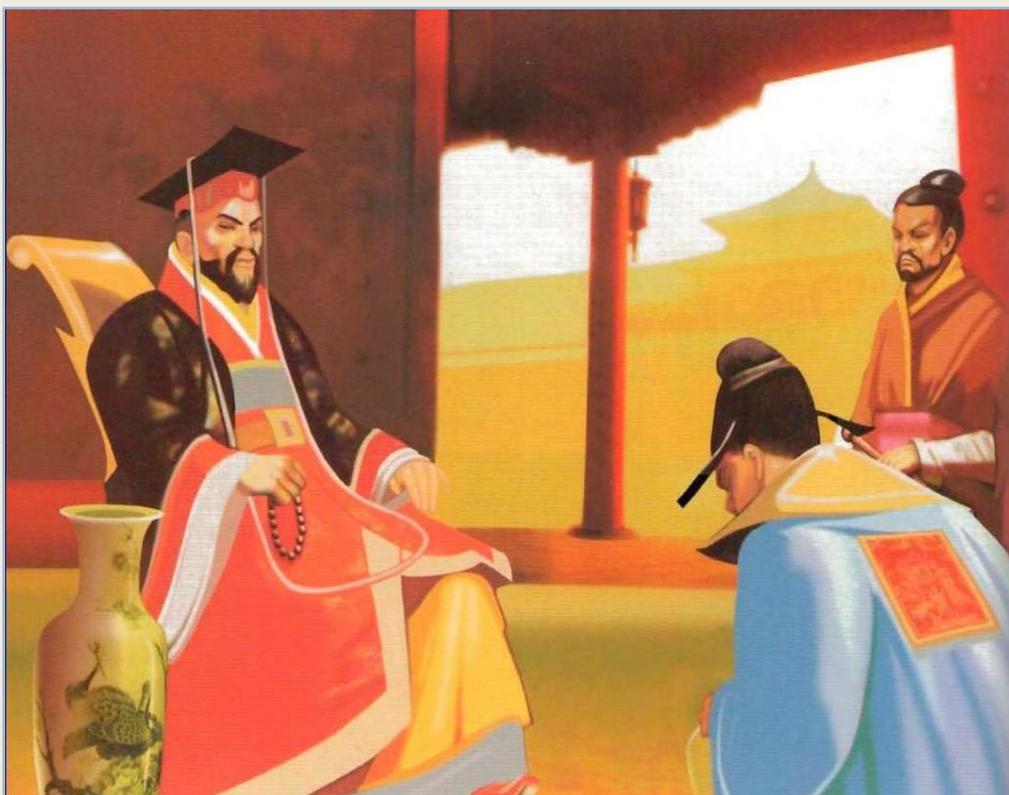


**расплачивается  
каждый из нас**

**Первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Урукагина — шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века до н. э.**

**Плутарх приписывал королю Македонии Филиппу II (правил в 359 – 336 гг. до н.э.), отцу Александра Македонского, крылатое выражение –**

**«не существует таких высоких крепостных стен, через которые бы невозможно было перебраться ослу, навьюченному золотом»**



**В XIV в. во времена Московского княжества сформировалась практика «кормлений», известная еще со времен Древнего Ближнего Востока и Древнего Китая.**

**Местные чиновники не получали жалования, а жили за счет добровольных подношений от населения: денежных и продовольственных (в виде меда, мяса, рыбы, пшена и пр.)**



# История борьбы с коррупцией:

- ❑ в конце XIV в. появились уставные грамоты, ограничивающие поборы наместников и судей;
- ❑ 1497 г. «Судебник» Ивана III – определено наказание для судей за взятку;
- ❑ 1556 г. при Иване Грозном официально отменена практика «кормлений». Введена смертная казнь за чрезмерность во взятках;
- ❑ 1648 г. в Москве бунт против взяточников глав Земского и Пушкарского приказов, одного из которых толпа растерзала, второго казнили «по правилам»;
- ❑ С 1713 г. при Петре I за взятки введена смертная казнь, с 1715 г. введен регулярный оклад для чиновников - *«Кто украдет у казны лишь столько, чтобы купить веревку, будет на ней повешен», - Петр I;*
- ❑ при Екатерине II в 1775 г. введена должность генерал-губернаторов в целях борьбы с коррупцией; запрет на любые подношения; имена взяточников объявлялись для всеобщего ознакомления. *Карамзин дал следующую характеристику России: «Воруют!»*
- ❑ 1826 г. Николай I создал Корпус жандармов, который получил права по борьбе с «преступлениями по должности и лихоимством»

**Противодействие коррупции** – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- ❑ по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- ❑ по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- ❑ по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(п. 2 ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

## Противодействие коррупции

*"Самый эффективный способ борьбы с коррупцией – развитие гражданского общества и свобода средств массовой информации...  
Борьба с коррупцией - это задача всего общества"*

*"Коррупция, прежде всего, влияет не на экономическое развитие, а на общественно-политическое состояние в стране, так как теряется доверие людей к органам власти. Если люди считают, что органы власти коррумпированы, то это доверие стремится к нулю"*

*В.В. Путин*

## А какая она, эта коррупция?

Коррупция может принимать различные формы: злоупотребление своим положением, использование полномочий, если они связаны с извлечением выгоды для себя или третьих лиц (различных групп, организаций, объединений, политических партий), дача и получение взятки, коммерческий подкуп.

Мы чаще всего сталкиваемся с так называемой «бытовой» коррупцией, которая встречается в нашей повседневной жизни. Например, взятка за получение места в детском садике; взятка за зачисление в вуз; взятка врачам за получение «липового» больничного листа; шоколадки и коробки конфет за ускорение в решении того или иного вопроса и т.п.

Многие рассматривают коррупцию как полезное или, во всяком случае, не противоправное явление: «Что же тут плохого? Ну, заплатил я за место в детском садике, никому же не навредил?»; «Устроил ребенка в престижный ВУЗ, кому от этого плохо?».

Мы жалуемся на волокиту и бюрократизм нашей системы, но зачем ее менять, если за быстрое прохождение бюрократических барьеров («ускорение») мы порой сами готовы платить и более того, являемся инициаторами этого.



## Чем же так плоха и опасна эта коррупция?

Давайте разберемся. В некоторых случаях, решая отдельно взятую проблему с помощью коррупции, соглашаясь с коррупцией, мы ухудшаем не только свое положение, но и положение других.

Пример: являясь инициатором при получении липового листка нетрудоспособности, мы сознательно идем на обман работодателя, кроме того мы предлагаем врачу взятку - «вознаграждение», тем самым нарушаем закон и провоцируем закон нарушить.

Еще пример: медицинское учреждение заключает контракт на поставку дорогостоящего медицинского оборудования, которое используется для диагностики (например, рентгеновский аппарат). В процессе заключения контракта отдельные «заинтересованные» лица дают/берут взятку за то, чтобы по контракту медицинское учреждение получило не новое оборудование, а бывшее в употреблении. Разница в стоимости «попадает» в чей-то карман. В итоге при эксплуатации устаревшего рентгеновского аппарата увеличивается риск получения пациентом повышенной дозы облучения при диагностике и снижение качества самой диагностики (вплоть до не верного диагноза).

**Но самое страшное, что жертвой пагубных последствий коррупции может стать каждый, в прямом смысле этого слова!!!**

**«Террористки-смертницы, взорвавшие 24 августа 2004 года пассажирские Ту-154 и Ту-134, прошли в самолет за взятку в тысячу рублей... В результате катастрофы двух самолетов погибло 90 человек».**

## ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

К преступлениям, обладающим признаками коррупции, в соответствии с п.1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» относятся следующие умышленные деяния, совершенные как в пределах, так и за пределами юрисдикции Российской Федерации:

**подкуп должностного лица** - обещание, предложение, предоставление должностному лицу, принятие должностным лицом лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица, иного физического или юридического лица, с тем, чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

**хищение** - неправомерное присвоение или иное нецелевое использование должностным лицом в целях извлечения выгоды для себя самого или другого физического или юридического лица какого-либо государственного, общественного, частного имущества, находящегося в ведении этого должностного лица в силу его полномочий;

**злоупотребление служебным положением** - совершение какого-либо действия или бездействия должностным лицом при выполнении своих функций с целью получения какого-либо неправомерного преимущества для себя самого или иного физического или юридического лица;

**злоупотребление влиянием в корыстных целях** - обещание, предложение, предоставление должностному лицу или любому другому лицу, принятие должностным лицом или любым другим лицом лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества, с тем чтобы это должностное лицо или другое лицо злоупотребило своим действительным или предполагаемым влиянием с целью получения какого-либо неправомерного преимущества;

**незаконное обогащение** - значительное увеличение активов должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать;

**воспрепятствование осуществлению правосудия** - применение физической силы, угроз, запугивания; обещание, предложение, предоставление неправомерного преимущества с целью склонения к даче ложных показаний, вмешательства в процесс дачи показаний или представления доказательств, а также с целью вмешательства в выполнение должностных обязанностей должностным лицом судебных или правоохранительных органов в ходе производства в связи с совершением преступлений;

**отмывание коррупционных доходов** – перевод, утаивание или приобретение имущества в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении коррупционного правонарушения;

**сокрытие коррупционных доходов** – умышленное непрерывное удержание имущества, полученного в результате коррупционного правонарушения.

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Существует пять видов ответственности: **уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная.** Субъекты коррупционных правонарушений могут быть привлечены к уголовной, административной или гражданской ответственности, а должностные лица - также и к дисциплинарной ответственности.

**Правонарушение** представляет собой деяние (действие или бездействие) нарушающее нормы права. Правонарушения можно подразделить на ряд видов: преступления (уголовные правонарушения), административные правонарушения, гражданско-правовые и дисциплинарные проступки.

**Преступлением**, согласно ч. 1 ст. 14 УК РФ, признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом РФ под угрозой наказания.

**Административное правонарушение** - это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ).

**Под дисциплинарным проступком** понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него должностных обязанностей.

**Гражданско-правовой проступок** представляет собой причинение материального или морального ущерба посредством нарушения определенного правового установления или запрета, в результате чего возникает новое обязательственное правоотношение.

## **К коррупционным преступлениям относятся:**

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);
- дача взятки (ст. 291 УК РФ);
- получение взятки (ст. 290 УК РФ);
- злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ);
- коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ);
- воспрепятствование осуществлению избирательных прав путем подкупа (п.п. а) и б) ч. 2 ст. 141 УК РФ);
- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов и пассивный подкуп спортсменов (ст. 184 УК РФ);
- нецелевое расходование бюджетных средств и средств негосударственных пенсионных фондов (ст.ст. 285.1 и 285.2 УК РФ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);
- подкуп свидетелей, потерпевших, экспертов и переводчиков (ч. 1 ст. 309 УК РФ);
- и др.



**Взятка** – это деньги или материальные ценности, даваемые должностному лицу как подкуп, как оплата караемых законом действий.

В настоящее время сюда следует добавить и выгоды имущественного характера в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. В зависимости от того, что дают, взятки делятся на:

❖ **Материальная взятка** – взятка, выраженная в материальном (стоимостном) выражении (деньги в любой валюте; ценные бумаги; изделия из драгоценных металлов и камней; недвижимость; меховые изделия; автомобиль; бытовая техника) и т.п.

К материальной форме относятся выгоды и услуги, которые также имеют стоимость: лечение, выполнение ремонтно-строительных работ, выделение путевки, оплата развлечений, ремонт автомобиля и т.п.

❖ **Нематериальная взятка** – когда взятка не имеет четкого стоимостного выражения.

К такой форме относятся действия по принципу «Ты мне – я тебе».



Говоря о **взятке**, необходимо отличать ее от **подарка**. Часто взятка передается в виде подарка должностному лицу на день рождения, юбилей, Новый год и другие праздники.

### **Следует помнить:**

1. От способа передачи суть взятки не меняется. Взятка никогда не станет подарком. Взятка отличается от подарка целью – она предоставляется за определенные действия чиновника, как незаконные, так и **законные**, тогда как подарок предоставляется **безвозмездно**, то есть за него ни в прошлом, ни в будущем должностное лицо ничего не делало и не предполагает, что будет делать.

2. Законодателем установлен прямой запрет на принятие чиновником подарка в связи с должностным положением, когда подарок дарится только потому, что чиновник занимает определенную должность (ст. 575 Гражданского кодекса, п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Если должностное лицо не может отказаться от подарка (протокольные мероприятия, служебные командировки и другие официальные мероприятия), то, приняв подарок, оно должно, передать его по акту в бюджет.



## БЕЗ ВЗЯТКИ!

Как решить ту или иную актуальную проблему, тот или иной важный для Вас вопрос не давая взятки? Этот вопрос, вполне возможно задавали себе многие. К сожалению в нашем обществе распространено мнение: без взятки ни одно серьезное дело осуществить нельзя, в России «Не подмажешь – не поедешь!». При этом мало кто пробовал реализовать свои планы законным способом.

**На практике** проверено – практически любой вопрос решается без взятки, но для этого придется приложить некоторые усилия и потратить определенное время.

**Во многих случаях взятка – не единственный способ решения проблемы,** а всего лишь плата за оперативность, собственную лень и неповоротливость.

В случаях, когда Вам необходимо решить тот или иной вопрос, при этом неважно, в чем заключается суть: переоформление квартиры, строительство гаража, получение разрешения на строительство и т.п., первое, что нужно сделать – это самостоятельно изучить организационную и юридическую стороны вопроса. Заранее ознакомьтесь с порядком обжалования действий ответственного лица (в чей адрес можно подавать жалобу; в какой форме должна быть составлена жалоба; какая информация должна быть изложена в жалобе; в течении какого срока должен быть получен ответ).



**В процессе решения своего вопроса Вы можете столкнуться с вымогательством взятки.**

В этом случае Вы можете:

- ❖ никак не реагировать на факт вымогательства, но должны понимать, что Ваш вопрос, возможно, не будет решен, а вымогатель будет и дальше вымогать взятки.
- ❖ заявить о факте коррупции.

В случае, если Вы приняли решение сообщить о факте вымогательства взятки, а также о готовящихся (либо свершившихся фактах коррупции), необходимо:

1. Обратиться с заявлением в соответствующий правоохранительный орган (в устной либо письменной форме).
2. Убедиться в том, что Ваше заявление принято.
3. Следить за ходом рассмотрения Вашего заявления.

Большинство правоохранительных органов предоставляют возможность обратиться через свой официальный сайт, где возможно заполнить электронную форму обращения (заявления).

**В соответствии с пунктом 7 статьи 141 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации анонимное заявление о преступлении не может служить поводом для возбуждения уголовного дела, но оно обязательно проверяется.**

4. Если у Вас отказались принять сообщение (заявление), Вы имеете право это обжаловать в вышестоящих инстанциях, а также обратиться с жалобой в прокуратуру Новосибирской области либо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющие прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

## **Куда обратиться?**

Обратиться гражданину с устным или письменным заявлением на территории Новосибирской области можно в:

### **Управление по работе с обращениями граждан-общественная приемная Губернатора Новосибирской области:**

Адрес: 630011, г. Новосибирск, Красный проспект, 18  
Справочная телефонная служба: 8-800-200-8724 (звонок бесплатный), номер «горячей линии» (383) 223-87-24.

### **Главное Управление МВД России по Новосибирской области:**

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 78.  
официальный сайт <https://54.mvd.ru>, посредством которого в разделах КОНТАКТЫ-ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ или ДЛЯ ГРАЖДАН-ПРИЕМ ОБРАЩЕНИЙ можно заполнить электронное обращение.

Контактный телефон «горячей линии»: 8 (383) 232-76-75.

### **Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области:**

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Трудовая, 9.  
Телефон «доверия»: 8 (383) 203-57-36,  
Телефон дежурной службы: 8 (383) 203-57-39,  
Официальный сайт <http://nsk.sledcom.ru>.

### **Прокуратура Новосибирской области:**

630099, г. Новосибирск, ул. Каменская, дом 20-а.  
Телефон «доверия» 8 (383) 223-44-29,  
Официальный сайт <http://www.prokuratura-nso.ru>.



СКАЖИ "НЕТ!" КОРРУПЦИИ

**В КОНВЕРТЕ**  
**ДОЛЖНЫ БЫТЬ**  
**ТОЛЬКО**  
**ПИСЬМА**

